

**Методические рекомендации субъектам Российской Федерации  
по содействию органам местного самоуправления в организации  
поддержки социально ориентированных некоммерческих  
организаций на муниципальном уровне**

**Москва  
декабрь 2017**

## Оглавление

Введение .....	3
1. Полномочия муниципальных образований и субъектов Российской Федерации по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций .....	5
2. Поддержка субъектами Российской Федерации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций .....	9
3. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.....	13
4. Информационная, методическая и консультационная поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.....	18
5. Подготовка и повышение квалификации муниципальных служащих .....	22
6. Поддержка муниципальных ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций .....	24
7. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций посредством взаимодействия с органами территориального общественного самоуправления и фондами местных сообществ.....	29
Приложения .....	33
Закрепление механизма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне в законах некоторых субъектов Российской Федерации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и в государственных программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций некоторых субъектов Российской Федерации .....	34
Обзор практики содействия субъектов Российской Федерации муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.....	37
Практики создания коворкинг-центров для социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне .....	40
Деятельность сети ресурсных центров на базе муниципального казенного учреждения «Активный город» в городе Новосибирске .....	43
Методические материалы по формированию и поддержке в муниципальных образованиях Тюменской области ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций .....	51
Практика создания муниципальных общественных центров в городе Перми .....	57
Практика развития взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и территориальных общественных самоуправлений Щекинского района Тульской области.....	59

## **Введение**

Настоящие методические материалы подготовлены в целях совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренной Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) на муниципальном уровне, которые целесообразно реализовать в субъектах Российской Федерации в рамках задач расширения участия данных организаций в предоставлении населению услуг в социальной сфере, определенных:

Планом мероприятий («дорожной картой») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р;

Комплексом мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации 23 мая 2016 г. № 3468п-П44.

Показатели поддержки СОНКО на муниципальном уровне включены в перечень показателей, используемых для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р. К таким показателям относятся:

доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке социально ориентированных

некоммерческих организаций, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации;

доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в рамках муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации, утвердивших муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства.

Настоящие методические материалы подготовлены с учетом того, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации оказывают содействие органам местного самоуправления по вопросам поддержки СОНКО, в том числе путем содействия муниципальным программам поддержки СОНКО, а также методического обеспечения, информационной и консультационной поддержки органов МСУ и оказания им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО организаций на территориях муниципальных образований.

Кроме того, при подготовке методических материалов учтены положения разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации Методических рекомендаций по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций<sup>1</sup>. В них к рекомендуемым направлениям реализации программы субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО относится, в числе прочих, обеспечение поддержки деятельности СОНКО на муниципальном уровне. Рекомендуется включать в состав региональной программы мероприятия по содействию муниципальным программам поддержки СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчества, а именно:

предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО;

методическое обеспечение органов местного самоуправления, оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований;

---

<sup>1</sup> Размещены: [nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3247](http://nko.economy.gov.ru/PortalNews/Read/3247).

содействие развитию СОНКО, благотворительной и добровольческой деятельности на базе организаций территориального общественного самоуправления (ТОС);

содействие повышению квалификации муниципальных служащих по вопросам поддержки СОНКО, благотворительности и добровольчества.

В ряде субъектов Российской Федерации уже проведена или проводится комплексная работа по методической поддержке региональными органами государственной власти органов местного самоуправления при организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне. Одним из примеров конструктивного взаимодействия региональных и местных органов управления в части поддержки СОНКО может служить Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, в котором в 2017 году подготовлены «Методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению доступа негосударственных (немуниципальных) организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

## **1. Полномочия муниципальных образований и субъектов Российской Федерации по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций**

### ***Полномочия муниципальных образований***

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям отнесено к вопросам местного значения:

городского, сельского поселения - оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (п.34 статьи 14 131-ФЗ);

муниципального района - оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.25 статьи 15).

городского округа - создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (п.33 статьи 16).

Кроме того, статьей 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ определено право органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, формально не отнесенных к соответствующим вопросам местного значения. Ряд таких вопросов может решаться с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории городского округа;

оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории городского округа;

оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям;

осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов»;

создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, и некоторых других.

Возможность поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне определена статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Статья 31.1 устанавливает, в частности, перечень видов деятельности, при условии осуществления которых социально ориентированной организацией (далее – СОНКО) органы государственной власти и органы местного самоуправления (далее – МСУ) могут оказывать ей поддержку, а также формы оказания этой поддержки. К указанным формам отнесены:

финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СОНКО;

предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СОНКО в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

предоставление юридическим лицам, оказывающим СОНКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Кроме того, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе оказывать поддержку СОНКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Статья 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ определяет полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по решению вопросов поддержки СОНКО.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.3 к полномочиям органов местного самоуправления относится создание условий для СОНКО, в том числе посредством разработки и реализации муниципальных программ поддержки СОНКО с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

### ***Полномочия субъектов Российской Федерации***

Согласно пункту 9.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения относится решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных

программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества.

Пунктом 2 статьи 31.3 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены, помимо прочего, разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ поддержки СОНКО с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей, а также содействие муниципальным программам поддержки СОНКО.

В настоящее время содействие со стороны субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления в области поддержки СОНКО в том или ином виде осуществляется в каждом российском регионе. Однако в региональных законах о государственной поддержке СОНКО меры по содействию органам МСУ в сфере поддержки СОНКО закреплены не во всех субъектах Российской Федерации.

В Приложении 1 приведена практика закрепления механизма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне в законах некоторых субъектов Российской Федерации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и в государственных программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций некоторых субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>.

Региональным органам исполнительной власти рекомендуется включать положения о содействии органам МСУ в законы субъектов Российской Федерации о поддержке СОНКО с целью обеспечить четкое правовое основание для осуществления и развития поддержки СОНКО на местном уровне.

Меры по содействию органам местного самоуправления в части реализации мер поддержки СОНКО целесообразно сгруппировать в несколько направлений:

поддержка муниципальных программ поддержки СОНКО;

поддержка муниципальных ресурсных центров;

---

<sup>2</sup> В Приложении 1 рассматриваются регионы, занявших первые пять мест в рейтинге конкурсного отбора Минэкономразвития России 2015 года на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНКО. Из пяти рассматриваемых регионов содействие органам МСУ в области поддержки СОНКО законодательно закреплено в Красноярском крае, Самарской и Ярославской областях. В 2016-2017 гг. такие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации не предоставлялись.



методическое, консультационное и информационное обеспечение органов местного самоуправления и оказания им содействия по вопросам разработки муниципальных программ поддержки СОНКО;

подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих взаимодействие с СОНКО.

## **2. Поддержка субъектами Российской Федерации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

Муниципальные программы являются комплексной формой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающей координацию различных мероприятий, проводимых в соответствии с полномочиями муниципальных образований. Муниципальная программа выступает основой поддержки СОНКО, а также обеспечивает привлечение других ресурсов, как бюджетных, так и внебюджетных.

Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы поддержки СОНКО от общего количества муниципальных районов и городских округов, достаточно сильно варьирует по субъектам Российской Федерации. Например, по состоянию на 2016 г. в Ярославской области она составила 70%<sup>3</sup>, в Хабаровском крае - 63%<sup>4</sup>, в Тамбовской области - 27%<sup>5</sup>, в Волгоградской области – около 17%<sup>6</sup>.

В муниципальные программы поддержки СОНКО могут быть включены:

финансовая поддержка СОНКО и общественных инициатив (в том числе органов ТОС, которые не зарегистрированы юридически как СОНКО) через конкурсные процедуры (также возможна финансовая поддержка через возмещение части затрат на аренду, возмещения транспортных расходов членов социально

---

<sup>3</sup> Региональная программа «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016 - 2020 годы, утвержденная Постановлением Правительства Ярославской области от 28 апреля 2016 года № 513-п.

<sup>4</sup> Анализ реализации мер по обеспечению поэтапного доступа СОНКО к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов поддержки СОНКО. <http://www.opkhv.ru/files/files/2017/f35577a82ac303dbc031.pdf>.

<sup>5</sup> Государственная программа Тамбовской области «Развитие институтов гражданского общества» на 2014 – 2020 годы, утвержденная постановлением Администрации Тамбовской области от 28 октября 2013 г. № 1206.

<sup>6</sup> Государственная программа Волгоградской области «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Волгоградской области» на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Волгоградской области от 09 декабря 2013 № 722-п.

ориентированных некоммерческих организаций, которая может быть заложена в региональной программе поддержки СОНКО и по отдельному конкурсу, организованному уполномоченной организацией);

имущественная поддержка (предоставление помещений, предоставление оборудования);

информационная, методическая, консультационная поддержка деятельности СОНКО, проведение исследований и анализа развития НКО на муниципальном уровне;

поддержка ресурсных центров СОНКО на муниципальном уровне, в том числе в форме НКО через конкурсные процедуры;

обучение членов СОНКО и представителей общественности;

поддержка добровольческой деятельности;

поддержка деятельности фондов местного сообщества;

проведение мероприятий на местном и межмуниципальном уровнях (фестивали, форумы и пр.);

конкурсы поощрения общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, поощрения предоставления нефинансовой отчетности НКО и другое.

Субсидии на поддержку СОНКО предоставляются зарегистрированным в установленном федеральным законом порядке и осуществляющим на территории соответствующего муниципального образования мероприятия по приоритетным направлениям, соответствующим видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, установленным статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ и законом субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО.

Необходимо также отметить, что, как и на уровне региона, на муниципальном уровне может оказываться поддержка СОНКО в рамках других ведомственных программ, например, по поддержке молодежных инициатив, патриотическому воспитанию, социальному развитию, поддержке ТОС и т. д. Эта деятельность не включается в программы поддержки СОНКО и общественных инициатив на муниципальном уровне, но для эффективной реализации требует четкого межведомственного взаимодействия и координации усилий как на уровне субъекта Российской Федерации, так и на местном уровне.

В государственные программы субъектов Российской Федерации по поддержке СОНКО целесообразно включать мероприятия по содействию муниципальным программам поддержки СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчества, включая предоставление на конкурсной основе субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО.

Условия и порядок предоставления и расходования муниципальными образованиями региональной субсидии на поддержку муниципальных программ поддержки СОНКО необходимо определить в специальном нормативно-правовом акте, принимаемом на местном уровне. Данный акт предусматривает основные требования к проведению конкурса муниципальных программ поддержки СОНКО, определяет критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями, а также порядок возврата субсидий в случае нарушений условий их предоставления и порядок представления отчетности.

В Приложении 2 к настоящим методическим рекомендациям содержится модельный нормативный правовой акт «О порядке и условиях предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

К условиям предоставления субсидии на софинансирование муниципальных программ могут быть отнесены следующие:

наличие у муниципального образования муниципальной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном федеральным законом порядке и осуществляющим на территории соответствующего муниципального образования мероприятия по приоритетным направлениям, соответствующим видам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, установленным статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ и положениями закона субъекта Российской Федерации;

наличие утвержденного муниципальным образованием порядка предоставления на конкурсной основе субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, включающего требования к софинансированию мероприятий из внебюджетных источников;

обязательство муниципального образования по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых муниципальной программой, иными муниципальными правовыми актами, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением<sup>7</sup> и другие.

В Положении о предоставлении субсидии на софинансирование муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций должны быть указаны критерии конкурсного отбора муниципальных образований, бюджетам которых предоставляются субсидии. При разработке критериев могут быть использованы рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации по разработке региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. В качестве таких критериев могут фигурировать, в частности, следующие показатели:

доля расходов местного бюджета, направляемых на реализацию муниципальной программы, в общем объеме расходов местного бюджета в текущем году;

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных (или осуществляющих свою деятельность) на территории муниципального образования (на конец предыдущего года);

принятие и реализация муниципальным образованием муниципальных правовых актов либо плана по их разработке и принятию в течение текущего года, которые предусматривают:

– реализацию механизма распределения бюджетного финансирования на конкурсной основе путем предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям;

---

<sup>7</sup> Такие условия, например, содержит «Положение о порядке и условиях предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» (Приложение № 3 к государственной программе Архангельской области «Развитие местного самоуправления Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 464-пп.

- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, налоговых льгот;
- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;
- обеспечение информационной поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы;
- формирование попечительских (общественных, наблюдательных) советов муниципальных учреждений с обеспечением привлечения участия в их работе социально ориентированных некоммерческих организаций;
- проведение общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов.

Отметим, что субъект Российской Федерации может проводить конкурс муниципальных программ поддержки СОНКО по отдельным номинациям<sup>8</sup>.

Обзор практики содействия субъектов Российской Федерации муниципальным программам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций приведен в Приложении 2.

### **3. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций**

Имущественная поддержка является одной из наиболее существенных форм поддержки СОНКО, и ее значение на уровне муниципальных образований усиливается тем, что подавляющая часть имущества, которое потенциально может быть предоставлена на льготной основе СОНКО, сосредоточена в муниципальных образованиях.

Имущественная поддержка социально ориентированных НКО может осуществляться следующими способами:

---

<sup>8</sup> Например, Правительство Красноярского края ежегодно проводит конкурс муниципальных программ по следующим номинациям:

а) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа края с населением свыше 100000 человек»;

б) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района и (или) городского округа края с населением до 100000 человек».

передача социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества (за исключением земельных участков), не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

установление для социально ориентированных некоммерческих организаций льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности;

закрепление государственного или муниципального имущества на праве оперативного управления за государственным или муниципальным учреждением, созданным для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, для последующего предоставления такого имущества в пользование указанным организациям как для осуществления постоянной деятельности, так и для проведения отдельных мероприятий (в соответствующих случаях - с согласия уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления);

учреждение субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием автономной некоммерческой организацией на основе имущественного вноса для оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе путем предоставления имущества в безвозмездное пользование или в аренду (в том числе по льготным ставкам арендной платы) как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе.

В состав методических рекомендаций субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления по поддержке СОНКО в части имущественной поддержки рекомендуется включать раздел о предоставлении СОНКО в пользование нежилых помещений на долгосрочной основе (для размещения офиса или осуществления текущей деятельности) или на краткосрочной основе (для проведения мероприятий) безвозмездно или по льготным ставкам, а также о передаче их в пользование (с учетом соответствующих особенностей) движимого имущества.

Субъектам Российской Федерации целесообразно направить в муниципальные органы рекомендации об утверждении органами местного самоуправления местных нормативных актов:

порядка и условий предоставления в пользование СОНКО, занимающимся социально значимыми видами деятельности на территории муниципального образования, муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), включая, в том числе, срок предоставления имущества, а также размер льготы по арендной плате или условия предоставления на безвозмездной основе;

перечня муниципального имущества, предназначенного для использования только в целях имущественной поддержки СОНКО путем передачи во владение и (или) в пользование (в том числе по льготным ставкам арендной платы), а также для учета и контроля за его использованием, при этом СОНКО может быть предоставлено имущество, не включенное в данный перечень, в случае, если предоставление имущества СОНКО планируется не на долгосрочной основе.

Состав такого имущества может пополняться в рамках передачи нежилых помещений в возводимых коммерческими организациями многоквартирных домах и иных зданиях, строительство при комплексном освоении территорий зданий для предоставления в пользование социально ориентированным некоммерческим организациям и другими путями, а также за счет неэффективно используемых нежилых помещений в зданиях, закрепленных на праве оперативного управления за государственными или муниципальными учреждениями либо путем приобретения за счет бюджетных средств.

Сведения, содержащиеся в данном перечне, должны быть открытыми и общедоступными. Перечень и все вносимые изменения в него подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации муниципального образования, а также размещению на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет в установленный срок.

При проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, включенного в выше указанный перечень, к участию в данных торгах допускаются только некоммерческие организации, признающиеся социально ориентированными в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ. Решение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, включенного в перечень, принимает местный орган представительной власти.

К числу условий предоставления муниципального имущества СОНКО рекомендуется, в частности, указывать:

осуществление такой организацией деятельности по одному или нескольким видам, предусмотренным для социально ориентированных организаций в соответствии со статьей 31.1 на территории муниципального образования в течение определенного срока (например, не менее одного года до подачи социально ориентированной некоммерческой организацией заявления об имущественной поддержке);

использование имущества только по целевому назначению для осуществления одного или нескольких видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ и указываемых в договоре безвозмездного пользования имуществом или договоре аренды имущества;

запрет передачи прав и обязанностей по договору безвозмездного пользования имуществом или по договору аренды другому лицу, предоставления имущества в субаренду;

отсутствие у СОНКО нарушений по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и (или) в государственные внебюджетные фонды за определенный срок, например, за прошедший календарный год, и др.

Предоставление СОНКО муниципального имущества в аренду на льготных условиях и в безвозмездное пользование должно осуществляться только по результатам конкурсов на право заключения соответствующих договоров и в соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы России от 10 февраля 2010 г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В качестве обязательного условия предоставления имущественной поддержки СОНКО субъектам Российской Федерации целесообразно рекомендовать



муниципальным образованиям организацию на муниципальном уровне контроля за использованием переданного имущества. Орган местного самоуправления вправе осуществлять контроль за деятельностью СОНКО, получивших имущественную поддержку, с целью выявления неэффективности использования муниципального имущества в заявленных организацией целях либо использования его не по целевому назначению.

Также в рекомендации субъекта Российской Федерации необходимо включить пункт о том, что в случае признания в результате проведения контрольных мероприятий неэффективности использования переданного муниципального имущества либо использования его не по целевому назначению местный орган исполнительной власти вправе обратиться в арбитражный суд с требованием о прекращении прав пользования СОНКО предоставленным ей муниципальным имуществом.

В рекомендациях также важно учитывать, что имущественная поддержка в рамках ведомственных программ зачастую не может быть включена в саму программу. Это обусловлено тем, что основным имуществом (в том числе и помещениями) распоряжается другой уполномоченный орган (например, отдел, управление, комитет по управлению имуществом), который и заключает соответствующие договоры. Этот вид поддержки СОНКО также требует межведомственной координации, а также координации поддержки между муниципальным образованием и субъектом Российской Федерации.

В рекомендациях субъектов Российской Федерации муниципальным образованиям целесообразно также отразить возможность создания коворкинг-центров для СОНКО. Коворкинг-центр предполагает совместное использование оборудованного для работы помещения независимыми друг от друга работниками в целях своей деятельности. Коворкинг-центр предоставляет рабочие места, оснащенные необходимой для работы оргтехникой, обеспечивает возможность пользования сетью Интернет, зонами для ведения переговоров, организации презентаций, встреч, небольшой зоной для отдыха и кофе-брейка.

Коворкинг-центры создаются, как правило, СОНКО за счет средств субсидий и грантов, полученных на федеральном, региональном и/или муниципальном уровне, или муниципальными органами путем передачи отдельного помещения СОНКО или

иной самостоятельной организации указанного пространства. Использование и аренда помещений коворкинг-центров осуществляется СОНКО безвозмездно или по льготным ставкам.

В Минэкономразвития России разрабатываются модельные нормативные правовые акты об утверждении положения о краткосрочной аренде муниципального имущества и об утверждении положения о порядке передачи муниципального имущества во временное безвозмездное пользование, которые предлагается включать в состав методических рекомендаций субъекта Российской Федерации муниципальным образованиям в части муниципальной поддержки СОНКО. Также в Приложении 3 приведены практические примеры создания коворкинг-центров на муниципальном уровне.

#### **4. Информационная, методическая и консультационная поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

На муниципальном уровне рекомендуется проводить мероприятия в сфере информационной, консультационной и методической поддержки СОНКО, направленные на пропаганду и популяризацию деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение уровня компетенций, развитие взаимодействия между органами органов местного самоуправления, работниками муниципальных учреждений, руководителями и сотрудниками СОНКО, повышение уровня их компетенций. Для решения этих задач необходимо:

обеспечение освещения деятельности СОНКО в средствах массовой информации, учредителями (соучредителями) которых являются органы местного самоуправления, либо которые получают субсидии из местного бюджета;

создание и обеспечение функционирования муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, в первую очередь создание информационного портала в сети Интернет;

содействие развитию социальной рекламы, которое дает возможности для представления информации о направлениях деятельности и программах самих социально ориентированных НКО в средствах массовой информации (телевидение, радио и др.), а также размещения наружной социальной рекламы;

организация и проведение конференций, семинаров и иных мероприятий по актуальным вопросам деятельности СОНКО, обмену опытом и распространению лучших практик; подготовка методических материалов и т. д.

В рамках информационного, методического и консультационного содействия субъекта Российской Федерации органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО на территориях муниципальных образований рекомендуется включение в программу субъекта Российской Федерации соответствующих мероприятий:

оказание органам местного самоуправления содействия в разработке муниципальных программ поддержки СОНКО, включая:

- подготовку и рассылку модельных муниципальных программ;
- методическое сопровождение, консультирование специалистов, разрабатывающих программы, рецензирование разработанных программ;
- поддержка межмуниципальных инициатив в рамках разработки и реализации муниципальных программ;
- проведение конкурсов муниципальных программ с распространением опыта лучших муниципалитетов;

информационное сопровождение органов местного самоуправления по вопросам поддержки СОНКО, а также информационное сопровождение общественных инициатив на муниципальном уровне, в том числе:

- закрепление для муниципальных СМИ, либо для СМИ, которые получают субсидии из местного бюджета, требования определенного минимального объема публикаций о СОНКО;
- заключение соглашений с местными предприятиями и бизнес-структурами о проведении совместных акций с СОНКО, стимулирование деятельности СОНКО и благотворителей, поддерживающих СОНКО, в формате конкурсов, благодарственных адресов и пр.;
- формирование рекомендаций по структуре и содержанию муниципальных интернет-порталов, посвященных деятельности СОНКО, в частности, размещения на них информации о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки СОНКО; о СОНКО, получающих государственную (муниципальную) поддержку с указанием видов деятельности, осуществляемых каждой социально ориентированной

НКО, получившей поддержку; о возможности обратной связи от граждан с целью получения отзывов и рекомендаций, касающихся реализации программы поддержки СОНКО;

- создание и поддержка деятельности советов по развитию социальной рекламы; разработка и реализация социальных рекламных кампаний по приоритетным темам;

методическая и консультационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе:

- проведение конференций, семинаров и иных мероприятий, в том числе межрегиональных и региональных, по актуальным вопросам деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, государственной и муниципальной поддержки СОНКО, организации эффективного взаимодействия с СОНКО, обмена опытом и распространению лучших практик;

- поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций – ресурсных центров, направленной на оказание на безвозмездной основе консультационных услуг другим СОНКО;

- проведение форумов социально ориентированных некоммерческих организаций, выставок проектов СОНКО и др.

Положительные практики организации поддержки информационного, методического и консультационного содействия органам МСУ, оказание им помощи в разработке и реализации мер по поддержке и взаимодействию с СОНКО, достаточно разнообразны в различных российских регионах.

Так, заслуживает внимания опыт Архангельской области, где используются следующие формы методической и информационной работы с муниципальными образованиями с области поддержки СОНКО:

- методические семинары для заместителей глав муниципальных образований по социальным вопросам, на которых рассматривается опыт государственной поддержки СОНКО на региональном уровне, а также опыт муниципалитетов, имеющих муниципальные программы поддержки СОНКО;

- ежегодный региональный методический семинар для руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, ответственных за связи с

общественностью и поддержку СОНКО с предоставлением пакета информационных и методических материалов;

участие муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области, ответственных за связи с общественностью и поддержку СОНКО, в работе традиционного межрегионального Северного Гражданского Конгресса «Содействие развитию институтов гражданского общества» (очередной VI Конгресс прошел в г. Архангельске в декабре 2016 г.);

создание с целью информационного, организационного и консультационного сопровождения СОНКО отдаленных территорий области сети межмуниципальных ресурсных центров, осуществляемое Центром социальных технологий «Гарант» совместно Министерством по региональной политике и местному самоуправлению Архангельской области.

В Красноярском крае в 2014 году разработаны и утверждены Приказом Агентства молодежной политики и реализации программ общественного развития Красноярского края от 13 октября 2014 г. № 36 Методические рекомендации по вопросам системного взаимодействия органов местного самоуправления Красноярского края с социально ориентированными некоммерческими организациями Красноярского края. Методические рекомендации содержат не только разъяснения по организации работы органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, но и предлагают модельные проекты нормативно правовых актов в сфере деятельности СОНКО.

С целью методического обеспечения органов местного самоуправления Самарской области и оказания им содействия в разработке и реализации мер по поддержке СОНКО в регионе действует сайт Совета некоммерческих организаций при Самарской Губернской Думе ([www.os.samgd.ru](http://www.os.samgd.ru)). На данном сайте постоянно обновляется информация о работе Совета, размещаются новеллы законодательства, регламентирующего деятельность НКО, вопросы социальной защиты населения и др. Кроме этого, издается информационный бюллетень Совета, в котором публикуются различные материалы по разъяснению законодательства, размещается информация о деятельности секций Совета.

## **5. Подготовка и повышение квалификации муниципальных служащих**

Региональным органам исполнительной власти необходимо рекомендовать муниципальным образованиям включать в программы дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных гражданских служащих вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с СОНКО, а также привлечения СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Минэкономразвития России в рамках выполнения пункта 43 Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации 23 мая 2016 г. № 3468п-П44, подготовлены и направлены на согласование в Минтруд России:

предложения по предметно-тематическому содержанию дополнительной программы «Вопросы взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере» для последующего включения в перечень программ, которые будут рекомендованы федеральным гражданским служащим и гражданским служащим субъектов Российской Федерации в соответствии с приоритетными направлениями дополнительного профессионального образования, которые могут быть использованы также для формирования соответствующих муниципальных программ (письмо Минэкономразвития России от 30 декабря 2016 г. № 40818-ОФ/Д01и);

проект методических материалов о включении вопроса взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями и привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в социальной сфере в программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных и муниципальных гражданских служащих.

Содержание указанных программ дополнительного профессионального образования определяется исходя из приоритетов государственной политики по

развитию СОНКО и их вовлечения в процесс оказания социальных услуг и практики ее реализации, отраслевой специфики участия СОНКО в оказании услуг в социальной сфере, а также потребности регионов и муниципалитетов в углубленном освоении конкретных тем и вопросов поддержки СОНКО.

В предметно-тематическое содержание дополнительных профессиональных программ рекомендуется включение следующих тем:

государственная политика содействия развитию СОНКО и негосударственных организаций;

правовое регулирование третьего сектора в Российской Федерации и совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе в целях обеспечения доступа СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере;

меры, механизмы, инструменты поддержки СОНКО и негосударственных организаций, включая финансовую, имущественную, информационную, методическую и консультационную;

отечественные и зарубежные практики поддержки участия СОНКО и негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере;

обеспечение доступа СОНКО и негосударственных организаций к оказанию услуг в сферах социального обслуживания, образования, здравоохранения, культуры и туризма, физкультуры и спорта;

инфраструктура развития СОНКО в регионах;

особенности развития СОНКО в муниципальных образованиях, их поддержки на муниципальном уровне и участия СОНКО в оказании муниципальных услуг;

общественный контроль и независимая оценка качества оказания услуг в социальной сфере и т.д.

Содержание программ необходимо ориентировать на практическое освоение вопросов поддержки и взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с СОНКО. Рекомендуется провести рабочие совещания с приглашением работающих в муниципальном образовании СОНКО, ресурсных центров поддержки СОНКО, представителей бюджетных учреждений, оказывающих услуги в социальной сфере, с целью определения наиболее актуальных вопросов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с СОНКО, а также привлечения СОНКО к оказанию услуг в социальной сфере, и

последующего учета этих вопросов при формировании муниципальных программ дополнительного профессионального образования.

Для формирования единообразных представлений о целях, задачах, процедурах, механизмах участия СОНКО в оказании социальных общественно значимых услуг обучение государственных служащих и муниципальных гражданских служащих рекомендуется по возможности проводить совместно с представителями СОНКО. Финансирование участия представителей СОНКО в обучении возможно осуществлять в рамках региональных и отраслевых программ поддержки СОНКО.

Целесообразно при разработке и реализации программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных гражданских служащих использовать площадки ведущих региональных ВУЗов с привлечением квалифицированных специалистов из региональных органов исполнительной власти и некоммерческого сектора. Удачную практику в этом отношении представляет, в частности, Архангельская область, где повышение квалификации муниципальных служащих по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества проводится на базе Центра кадрового резерва Высшей школы экономики и управления ФГАОУ ВПО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова» в рамках программ дополнительного профессионального образования «Совершенствование системы местного самоуправления. Социальное развитие муниципальных образований» (для заместителей глав муниципальных образований) и «Совершенствование системы местного самоуправления» (для глав муниципальных образований) по теме «Разработка и реализация муниципальных программ направленных на поддержку социально ориентированных НКО».

## **6. Поддержка муниципальных ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций**

Большинство некоммерческих организаций проводят социально ориентированную деятельность на «низовом» уровне, по месту жительства, поэтому муниципальные ресурсные центры СОНКО играют важную роль в формировании инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора регионов.



Муниципальные ресурсные центры обычно существуют либо как независимые НКО (или территориальные подразделения регионального независимого ресурсного центра), либо как муниципальные учреждения (или их подразделения).

Поддержка муниципальных ресурсных центров предоставляется органами местного самоуправления в рамках реализации муниципальных программ поддержки СОНКО в основном с использованием механизма субсидирования, а также путем информационной, консультационной, методической, а также организационной поддержки, в том числе путем включения их представителей в работу различных общественных советов. Модельный нормативный акт об общественных (ресурсных) центрах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций приведен в Приложении 7.

Поддержка таких центров со стороны субъектов Российской Федерации может включать в себя информационное сопровождение, организацию обучающих программ для сотрудников, юридическое консультирование, методическую и организационную помощь. Особое значение эта поддержка приобретает в контексте расширения доступа СОНКО к оказанию населению услуг в социальной сфере, необходимостью повышения профессионализма СОНКО и обеспечения их стабильной и качественной работы.

При организации содействия муниципальным ресурсным центрам поддержки СОНКО органам государственной власти субъектов Российской Федерации следует руководствоваться методическими материалами, разработанными Минэкономразвития России в соответствии с Комплексом мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы, утвержденным Правительством Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 3468п-П44. Указанные методические материалы направлены в субъекты Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 30 сентября 2016 г. № 29850-ОФ/Д01и.

Поддержка деятельности муниципальных ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться за счет

региональной<sup>9</sup> или муниципальной программы поддержки СОНКО, в рамках проведения конкурсов по поддержке инфраструктурных проектов СОНКО или в рамках отдельных мероприятий государственной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций субъекта Российской Федерации.

В настоящее время существует разнообразная практика региональной поддержки муниципальных ресурсных центров.

Примером поддержки муниципальных ресурсных центров, созданных на базе независимого регионального ресурсного центра, является Ярославская область. В области в 2010 году впервые был проведён конкурс проектов, направленных на создание постоянно действующего общественного ресурсного центра. В июле 2011 года стартовал проект «Создание сети общественных ресурсных центров поддержки институтов гражданского общества в Ярославской области», в рамках которого были созданы первые муниципальные ресурсные центры поддержки СОНКО в Ярославле, Угличе и Рыбинске.

В 2012 году состоялся очередной конкурс проектов, направленных на создание постоянно действующего общественного ресурсного центра. Победителем конкурса стала ярославская региональная общественная организация «Центр социального партнерства», на базе которой начал работу общественный ресурсный центр для социально ориентированных некоммерческих организаций. С 2013 года открыты новые отделения ресурсного центра в 8 городских округах и городских поселениях - Рыбинске, Угличе, Ростове, Переславле-Залесском, Тутаеве, Мышкине, Большом Селе, Ярославле). Каждое отделение оборудовано офисной техникой для бесплатного использования представителями СОНКО муниципального района, подключено к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, снабжено специализированной литературой по вопросам деятельности СОНКО.

В каждом отделении ресурсного центра ежедневно принимает консультант, на базе отделений проводятся просветительские мероприятия для СОНКО муниципальных районов. Центр предоставляет представителям организаций возможности бесплатного проведения переговоров и небольших мероприятий в

---

<sup>9</sup> Например, перечень мероприятий государственной программы Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)" содержит мероприятие 1.6. , где указано «Поддержка инициатив на муниципальном уровне и создание социальной инфраструктуры (сельские поселения) может также осуществляться из средств регионального бюджета в рамках отдельных программ».

помещениях центра, использования презентационной и офисной техники, активно инициирует образовательные и просветительские семинары для СОНКО региона, организует бесплатные консультации юриста, бухгалтера и IT-специалиста. Ресурсным центром создаются сайты для СОНКО, издан справочник СОНКО с контактными данными и описанием направлений деятельности около 300 СОНКО. Данная практика используется в Алтайском, Камчатском, Хабаровском краях, Архангельской, Костромской, Новосибирской, Свердловской областях.

Целесообразно учитывать практику ресурсных центров, работающих на базе муниципальных учреждений в Красноярском крае. Бюджетам муниципальных районов и городских округов края в порядке софинансирования расходов муниципальных районов и городских округов края из краевого бюджета предоставляются субсидии на финансирование части расходов, связанных с обеспечением деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки общественных инициатив, созданных на базе муниципальных учреждений, являющихся структурными подразделениями указанных учреждений.

Законом Красноярского края от 7 февраля 2013 г. № 4-1041 (ред. от 5 ноября 2015 г.) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» размер субсидии определяется исходя из норматива 7,5 рубля в год на одного жителя муниципального района и 5 рублей на одного жителя городского округа края, но не более объема средств, предусмотренных в бюджете муниципального района или городского округа края на финансирование расходов по обеспечению деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заслуживает внимания практика прямой поддержки муниципальных ресурсных центров в рамках государственной региональной программы поддержки СОНКО в Новосибирской области. Министерство региональной политики Новосибирской области в рамках Государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19 января 2015 г. № 9-п (ред. от 22 февраля 2017 г.) на конкурсной основе предоставляет субсидии

ресурсным центрам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию программ, направленных на развитие общественных инициатив и СОНКО на территории муниципальных образований Новосибирской области.

В настоящее время на территории муниципальных образований Новосибирской области действует 26 ресурсных центров - 14 межрайонных и 12 в городе Новосибирске. Основная цель работы центров – содействие в поддержке социальных инициатив, масштабное вовлечение граждан в процессы общественного участия в социально-экономическом развитии муниципальных образований Новосибирской области. Через деятельность ресурсных центров значительно увеличена информационная поддержка гражданской активности. В центрах аккумулируется вся информация о развитии гражданских инициатив, о лидерах местных сообществ, истории успехов совместной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и населения. Ресурсные центры в перспективе рассматриваются как базовые площадки для реализации социально-значимых задач через механизмы краудфандинга и краудсорсинга (Приложение 4).

В качестве примера разработки методических материалов по формированию и поддержке в муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций рекомендуется учесть опыт Тюменской области (Приложение 5). Данные методические материалы разработаны с учетом Методических материалов Минэкономразвития России по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки СОНКО, а также во исполнение пункта 3 Комплексного плана мероприятий («дорожной карты») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного распоряжением Правительства Тюменской области от 27 июля 2016 г. № 877-рп.

Указанными методическими материалами органам МСУ рекомендуется, в частности, предусмотреть в программах поддержки СОНКО положения, предусматривающие обеспечение финансирования деятельности ресурсных центров, в том числе через механизмы предоставления на конкурсной основе субсидий в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При проведении соответствующих конкурсов в целях обеспечения необходимой финансовой устойчивости ресурсных центров рекомендуется устанавливать продолжительность программы их деятельности, финансируемой в рамках субсидии, не менее 24 месяцев.

## **7. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций посредством взаимодействия с органами территориального общественного самоуправления и фондами местных сообществ**

Одним из перспективных направлений поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне является развитие их взаимодействия с органами территориального общественного самоуправления (ТОС) в решении вопросов местного значения на территории муниципального образования, в развитии общественной активности граждан.

Так, реализация общественных инициатив через органы ТОС позволяет более адресно решать вопросы местного значения, в том числе в социальной сфере. ТОС являются своеобразной базовой структурой развития местного самоуправления, механизмом объединения, сплочения различных слоев населения и структур власти, способствуют в реализации инициатив населения и играют важную роль в решении проблем местных сообществ.

Рекомендуется обратить внимание на практику создания муниципальных общественных (ресурсных) центров, существующую в городе Перми. Муниципальные общественные центры используются как форма поддержки органов территориального общественного самоуправления (ТОС), общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города (Приложение 5).

Также, в Приложении 6 представлена практика реализации муниципальной программы Щекинского района Тульской области «Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования Щекинский район», утвержденная постановлением Администрации муниципального образования Щекинский район от 13 января 2014 г. № 1-7, мероприятия которой направлены на развития взаимодействия ТОС, СОНКО и органов власти муниципального района и повышение активности населения в решении вопросов муниципального значения.

Для поддержки СОНКО на муниципальном уровне также целесообразно использовать технологию фондов местных сообществ (далее - ФМС).

ФМС непосредственно относятся к социально ориентированным некоммерческим организациям, поэтому они сами выступают объектами муниципальной поддержки СОНКО. Кроме того, ФМС выступают местными структурами, объединяющими заинтересованные в развитии муниципального образования стороны, включая жителей, другие СОНКО, бизнес, создают институциональную основу для такой деятельности. В этом отношении работа ФМС часто связана с деятельностью территориального общественного самоуправления.

Появились первые фонды местных сообществ в крупных промышленных центрах – Фонд Тольятти (1998) и Фонд развития Тюмени (1999). По данным фонда САФ Россия<sup>10</sup>, сегодня в России около 70 действующих ФМС, в том числе более половины представляют сельские фонды и фонды в удаленных, неиндустриальных территориях.

Фонды в малых городах и сельских территориях в большинстве случаев созданы по инициативе небольшой группы людей или одного активного человека. Обычно в малых ФМС работают 1–2 оплачиваемых сотрудника (директор и бухгалтер), чаще на неполную рабочую ставку. Основная работа выполняется с привлечением большого числа волонтеров (до 100 человек на крупных мероприятиях).

---

<sup>10</sup> Здесь и далее ссылки на доклад фонда САФ Россия «Когда размер имеет значение. Феномен развития фондов местных сообществ в сельских территориях и малых городах России» / Лариса Аврорина, Юлия Ходорова. – Москва: САФ Россия, 2017. – 33 с.

ФМС привлекают дополнительные средства для решения социальных проблем, развивают местную филантропию, привлекают ресурсы из местных источников, активно участвуют в различных региональных и федеральных грантовых программах. Фонды входят в различные региональные и федеральные сети, что обеспечивает хороший уровень обмена информацией и технологиями.

ФМС выполняют значимую социальную функцию, реализуют значимые для местного сообщества мероприятия, стимулируют общественную жизнь, активность и творчество жителей. Фонды оказывают значительное влияние на развитие волонтерского движения в своих территориях, а волонтеры являются основным человеческим ресурсом для реализации программ фондов. Волонтерские акции и общественные мероприятия являются наиболее распространенными формами работы, их используют до 80% ФМС.

Одним из основных приоритетных направлений деятельности ФМС является благоустройство территорий. В частности, по данным указанного выше доклада фонда САФ Россия, благоустройство выступает приоритетом для более 80% ФМС малых городов и сельских территорий. Фонды инициируют проекты и привлекают ресурсы для многочисленных мероприятий по восстановлению и ремонту муниципальных учреждений (библиотек, музеев, домов культуры, спортивных объектов), приводят в порядок парки и другие общественные пространства.

Многообразие форм деятельности ФМС, их знания технологий фандрайзинга, умение найти и включить в работу некоммерческие организации позволяет актуализировать невостребованный потенциал самих жителей, привлечь дополнительные внешние финансовые ресурсы. Органам МСУ целесообразно инициировать и поддерживать появление таких фондов, обеспечивать тесную взаимосвязь с их работой, оказывать ФМС консультационную поддержку (около 70% ФМС на сегодня регулярно получают такую помощь), привлекать их представителей к программам дополнительного профессионального образования сотрудников местных администраций и работников учреждений.

Устойчивость ФМС напрямую зависит от финансовых и материальных ресурсов, которыми располагает фонд. По данным опроса САФ России, коммерческие организации являются основными источниками финансирования (по данным доклада САФ России, 76% ФМС отметили этот источник в своем бюджете),

гранты некоммерческих организаций и частные пожертвования получают 57% исследованных ФМС. Бюджетное финансирование получали 38% ФМС из обследованных фондом САФ Россия, государственные субсидии и гранты – 19%. Органам МСУ целесообразно рассмотреть возможность поддержки ФМС в рамках муниципальных программ поддержки СОНКО.

Органам МСУ целесообразно обеспечить ФМС для работы необходимые минимальные материальные ресурсы, такие как помещение и оргтехнику (из числа опрошенных САФ России ФМС сегодня 62% безвозмездно пользуются муниципальными помещениями, и практически все ФМС оснащены необходимыми компьютерами и оргтехникой, однако помещения в собственности нет ни у кого из исследованных ФМС).

Необходимо повышать роль представителей органов МСУ в попечительских советах ФМС, которые могут способствовать представлению интересов фонда, привлечению средств и придавать фонду большую значимость в сообществе. Почти 80% ФМС в малых городах и сельских территориях сформировали попечительские советы, в которые входят представители местной власти, власти, бизнеса и населения, однако активно работают попечительские советы лишь в половине исследованных ФМС.



## **Приложения**

## Приложение 1

**Закрепление механизма поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне в законах некоторых субъектов Российской Федерации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и в государственных программах поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций некоторых субъектов Российской Федерации <sup>11</sup>**

№ пп	Субъект Российской Федерации	Закон субъекта Российской Федерации о государственной поддержке СОНКО	Меры содействия органам местного самоуправления в разработке и реализации поддержки СОНКО, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации о поддержке СОНКО	Государственная программа субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО	Меры содействия органам МСУ в разработке и реализации поддержки СОНКО, предусмотренные региональной государственной программой субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО
1.	Красноярский край	Закон Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1041 (ред. от 05.11.2015) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае"	Проведение конкурса муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (в целях софинансирования муниципальных программ поддержки СОНКО) городских округов и муниципальных районов Предоставление субсидии на обеспечение деятельности муниципальных ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	Государственная программа Красноярского края "Содействие развитию гражданского общества", утвержденная Постановлением Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 509-п (ред. от 27.12.2016)	Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
2.	Архангельская область	Закон Архангельской области от 27.04.2011 № 281-21-ОЗ (ред. от 28.10.2016) "О взаимодействии органов государственной	-	Государственная программа Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных	Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Методическое обеспечение органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в вопросах поддержки

<sup>11</sup> В таблице представлены субъекты Российской Федерации, занявшие первые пять мест по результатам конкурсного отбора Минэкономразвития России на предоставление в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования региональных программ поддержки СОНКО.

№ пп	Субъект Российской Федерации	Закон субъекта Российской Федерации о государственной поддержке СОНКО	Меры содействия органам местного самоуправления в разработке и реализации поддержки СОНКО, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации о поддержке СОНКО	Государственная программа субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО	Меры содействия органам МСУ в разработке и реализации поддержки СОНКО, предусмотренные региональной государственной программой субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО
		власти Архангельской области и некоммерческих организаций"		некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)", утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 464-пп (ред. от 21.11.2016)	социально ориентированных некоммерческих организаций.
3.	Новосибирская область	Закон Новосибирской области от 07.11.2011 № 139-ОЗ (ред. от 29.06.2016) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области"	-	Государственная программа Новосибирской области "Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы", утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п (ред. от 22.02.2017)	Предоставление субсидий ресурсным центрам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию программ, направленных на развитие общественных инициатив и СО НКО на территории муниципальных образований Новосибирской области.
4.	Самарская область	Закон Самарской области от 10.12.2012 № 127-ГД (ред. от 11.07.2016) «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области»	Содействие органам местного самоуправления в реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Методическая поддержка органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований	Государственная программа Самарской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014 - 2019 годы, утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 676 (ред. от 20.01.2017)	Меры отсутствуют.

№ пп	Субъект Российской Федерации	Закон субъекта Российской Федерации о государственной поддержке СОНКО	Меры содействия органам местного самоуправления в разработке и реализации поддержки СОНКО, предусмотренные законом субъекта Российской Федерации о поддержке СОНКО	Государственная программа субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО	Меры содействия органам МСУ в разработке и реализации поддержки СОНКО, предусмотренные региональной государственной программой субъекта Российской Федерации по поддержке СОНКО
5.	Ярославская область	Закон ЯО от 06.12.2012 № 56-з (ред. от 11.07.2016) "О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области"	Конкурс муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций. Местным бюджетам муниципальных образований, победивших в конкурсе муниципальных программ по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, могут предоставляться субсидии из областного бюджета на реализацию соответствующих муниципальных программ. Органы государственной власти Ярославской области осуществляют методическое обеспечение органов местного самоуправления, содействуют в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований Ярославской области, участвуют в реализации муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляют информацию органам местного самоуправления о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях соответствующих муниципальных образований Ярославской области.	Государственная программа Ярославской области «Развитие институтов гражданского общества в Ярославской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства области от 10.06.2014 № 566-п (ред. от 21.02.2017)  Подпрограмма: Региональная программа "Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области" на 2016 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Ярославской области от 28 апреля 2016 г. № 513-п	Задача 2. Стимулирование и поддержка реализации социально значимых проектов и программ деятельности, реализуемых гражданскими активистами и СОНКО:  1. Проведение конкурса проектов СОНКО по развитию практик межсекторного взаимодействия на муниципальном уровне  Задача 4. Стимулирование развития деятельности СОНКО на муниципальном уровне:  1. Проведение конкурса проектов местных СОНКО, осуществляющих свою деятельность в муниципальных районах Ярославской области  2. Проведение конкурса муниципальных программ поддержки СОНКО на предоставление субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) Ярославской области

**Обзор практики содействия субъектов Российской Федерации  
муниципальным программам поддержки социально ориентированных  
некоммерческих организаций<sup>12</sup>**

Процедура предоставления муниципальным образованиям субсидии субъекта Российской Федерации на поддержку СОНКО определена в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации об условиях и порядке предоставления субсидий муниципальным образованиям на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, работающих на местном уровне.

Среди рассматриваемых в настоящем обзоре субъектов Российской Федерации – лидеров конкурсного отбора Минэкономразвития России на предоставление в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования региональных программ поддержки СОНКО такие акты приняты в Красноярском крае и в Архангельской области в качестве приложений к государственным программам по поддержке СОНКО.

В актах определены полномочия органов государственной власти, осуществляющих предоставление субсидии, описана процедура конкурсного отбора, критерии конкурсного отбора, требования к составу заявки, описан порядок работы конкурсной комиссии. В соответствии с указанными актами критериями конкурсного отбора муниципальных программ являются:

доля расходов местного бюджета, направляемых на реализацию муниципальной программы, в общем объеме расходов местного бюджета в текущем году;

количество СОНКО, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования (на конец предыдущего года);

принятие и реализация муниципальным образованием муниципальных правовых актов (либо плана по их разработке и принятию в течение текущего года), которые предусматривают реализацию механизма распределения бюджетного

---

<sup>12</sup> В обзоре представлен опыт субъектов Российской Федерации, занявших первые места по результатам конкурсного отбора Минэкономразвития России на предоставление в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования региональных программ поддержки СОНКО.

финансирования на конкурсной основе путем предоставления субсидий СОНКО; предоставление СОНКО и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, налоговых льгот; предоставление СОНКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование; обеспечение информационной поддержки деятельности СОНКО в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы.

Конкурсные отборы муниципальных районов и городских округов Архангельской области для предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ поддержки СОНКО в Архангельской области проводятся в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 — 2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 г. № 464-пп (ред. от 21 февраля 2017 г.).

Первый из них был проведен в 2014 г., в ходе данного отбора был разработан и апробирован полный пакет документов, связанных с проведением конкурсного отбора и предоставлением субсидий по его итогам. Указанной государственной программой намечено увеличение софинансирования муниципальных программ поддержки СОНКО из регионального бюджета – если в 2016 г. оно составило 2,5 млн. рублей, то к 2020 г. планируется его рост до более чем 4,8 млн. рублей.

В соответствии с законом Красноярского края от 7 февраля 2013 г. № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» проводится конкурс муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (в целях софинансирования муниципальных программ поддержки СОНКО) городских округов и муниципальных районов.

Правительство края ежегодно проводит конкурс муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций по следующим номинациям:

а) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций городского округа края с населением свыше 100000 человек»;

б) «Лучшая муниципальная программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального района и (или) городского округа края с населением до 100000 человек».

Государственной программой Красноярского края «Содействие развитию гражданского общества», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 509-п (ред. от 27 декабря 2016 г.) по мероприятию «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» предусмотрено финансирование в размере 2,6 млн. рублей в 2017 году и его сохранение на том же уровне в 2018 и 2019 годах.

Несмотря на отсутствие непосредственного софинансирования муниципальных программ из регионального бюджета, в Новосибирской области активизируется формирование программ поддержки СОНКО в муниципальных районах. По данным Правительства Новосибирской области, на начало 2016 года в Новосибирской области принято и действуют 12 программ муниципальной поддержки СОНКО и общественных инициатив. В нескольких муниципальных образованиях муниципальные программы находились в стадии разработки.

## **Практики создания коворкинг-центров для социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне**

### **Коворкинг-центр «Дом НКО» г. Вологда**

Деятельность центра с 2013 г. ведет Вологодская некоммерческая организация «Фонд поддержки гражданских инициатив». Проект создан за счет средств субсидии Минэкономразвития России, предоставленной на реализацию указанного проекта до конца 2015 года. С 2015 г. работа «Дома НКО» проводится за счет собственных средств фонда и привлеченных средств.

Целью проекта является создание для различных категорий СОНКО и инициативных групп граждан Вологодской области условий для устойчивой и продуктивной работы, конструктивного взаимодействия, обмена опытом и развития профессиональных навыков.

«Дом НКО» является не просто оборудованным всем необходимым для работы помещением, предоставляемым безвозмездно на необходимый срок для проведения различных мероприятий, но и ресурсным центром, куда сотрудники СОНКО и гражданские активисты могут обращаться с любыми возникающими вопросами, проблемами и инициативами, получить консультацию в области бухгалтерского учета и отчетности, юридическим аспектам деятельности, фандрайзингу, участию в грантовых конкурсах, социальному проектированию, проведению информационных кампаний, техническим вопросам (владение компьютером, пользование Интернетом), взаимодействию с органами государственной власти и СМИ и т. д.

Помещения коворкинг-центра можно получить бесплатно при условии предварительной записи. В распоряжении центра несколько помещений, полностью оборудованных под определенные нужды: учебный класс, конференц-зал, каминный зал со сценой, звуковым и световым оборудованием, выставочный зал с выставочным оборудованием и стеллажами, рабочая зона и зона отдыха.

На базе коворкинг-центра проводятся различные мероприятия по обучению, консультированию и выявлению лучших практик местных СОНКО, функционирует специализированная библиотека для представителей некоммерческого сектора и



гражданских активистов, издается газета «Гражданское содружество», освещающая актуальные вопросы третьего сектора.

### **Ресурсный центр для социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области**

Ярославская региональная общественная организация «Центр социального партнерства» с 2012 г. реализует в регионе проект по оказанию поддержки СОНКО. Средства на реализацию проекта получены из средств региональной субсидии.

Цель проекта – сформировать условия стабильного функционирования Ресурсного центра для оказания информационной, методической, организационной поддержки СОНКО Ярославской области, для повышения профессионального уровня руководителей и сотрудников СОНКО, укрепления институтов гражданского общества в регионе.

В связи с необходимостью организации максимальной доступности услуг Ресурсного центра Центром социального партнерства открыты отделения в 8 муниципальных образованиях Ярославской области. Все отделения оснащены необходимой оргтехникой, канцелярскими товарами, методическими организациями для СОНКО. В каждом муниципальном образовании работает координатор ресурсного центра.

Помимо информационной и консультационной поддержки на базе филиалов Ресурсного центра в муниципальных образованиях оказываются услуги по:

предоставлению возможности проведения деловых встреч и переговоров в офисах центров;

предоставлению по заявкам руководителей СОНКО в безвозмездное пользование презентационного оборудования для проведения мероприятий в регионе, а также офисной техники в помещениях центров;

предоставлению финансовой помощи СОНКО региона для оплаты аренды помещений и других расходов, связанных с проведением мероприятий;

освещению деятельности СОНКО региона, распространению анонсов о предстоящих мероприятиях СОНКО на территории Ярославской области.

Пользование услугами Ресурсного центра осуществляется на безвозмездной основе при условии предварительной записи.

### **«Дом СОНКО», г. Калининград**

В настоящее время в г. Калининграде Благотворительным фондом местных сообществ «Калининград» завершается работа над проектом «Дом СОНКО», являющимся коворкинг-центром для некоммерческих организаций.

«Дом СОНКО» будет состоять из двух функциональных зон – общей, куда войдет коворкинг-центр, переговорная и тренинговый зал, а также индивидуальные офисы. Предполагается, что основными пользователями центра станут инициативные группы и представители общероссийских и местных СОНКО.

Основной целью проекта является повышение эффективности деятельности СОНКО, развитие кооперации между организациями и органами местного самоуправления, а также повышение открытости и прозрачности деятельности СОНКО.

К услугам некоммерческих организаций будет представлен ряд различных видов поддержки – имущественная, информационная, консультационная и техническая. Планируется, что организации-пользователи пространства будут совместно разделять между собой коммунальные платежи, оборудование, время пользования общей зоной.

В целях эффективной организации работы Фондом создана интернет страница, где участники могут оперативно бронировать помещения и оборудование, размещать информационные материалы и быть в курсе последних новостей.

Для создания указанного единого пространства Администрацией муниципального образования «город «Калининград» Фонду местных сообществ передано помещение общей площадью около 400 кв. м., а также Администрацией взяты на себя расходы по проведению капитального и текущего ремонта указанного помещения. Запуск проекта «Дом СОНКО» планируется в 2017 году.

### **Деятельность сети ресурсных центров на базе муниципального казенного учреждения «Активный город» в городе Новосибирске<sup>13</sup>**

В Новосибирской области зарегистрировано и действует более 5000 некоммерческих организаций различных форм. Сложность обеспечения многочисленных организаций помещениями, а также необходимость оптимизации расходов некоммерческих организаций на аренду помещений для проведения мероприятий определили необходимость поиска комплексного решения проблемы. В рамках разработки ведомственной программы по поддержке общественных инициатив и обсуждения ее с общественностью были получены предложения от общественных организаций по созданию ресурсных центров в районах города Новосибирска.

Одновременно развитие инфраструктуры поддержки некоммерческих организаций в городских районах решала задачу приближения этих организаций к населению и предоставления более качественных услуг, а также усиления их взаимодействия друг с другом на районных площадках.

Учитывая ежегодный рост количества обращений от некоммерческих организаций, отсутствие у многих из них помещений для уставной деятельности, в рамках городской целевой программы «Взаимодействие мэрии города Новосибирска с общественными объединениями, некоммерческими организациями, территориальными общественными самоуправлениями» на 2007-2010 были заложены средства на создание и развитие сети районных ресурсных центров общественных объединений (РЦОО). На сегодняшний день функционирует таких 12 центров в 10 районах города.

На подготовительном этапе проекта в рамках городской целевой программы на 2008 год были заложены средства в размере 10,08 млн. рублей на ремонт и оборудование помещений, и в начале 2009 года были открыты первые пять ресурсных центров в тех районах города, где администрации районов выразили заинтересованность в подобной деятельности и выделили помещения для их работы.

---

<sup>13</sup> Подготовлено на основе материалов, предоставленных Управлением общественных связей мэрии города Новосибирска и МОФ «Сибирский центр поддержки общественных инициатив».

В программе не были заложены средства на работу администраторов ресурсных центров, и вначале администраторы работали в рамках штатного расписания районных администраций ведущими специалистами хозяйственных отделов, что противоречило как основным целям их деятельности и не соответствовало их системе подчинения по основной работе. В это время всю методическую работу вело Управление общественных связей мэрии г. Новосибирска. Однако уже в это время на основе этих ресурсных центров были созданы общественные советы при каждом ресурсном центре, в которые вошли некоммерческие организации осуществляющие свою деятельность в этих районах.

В ходе основного этапа проекта для упорядочивания организационной и финансово-хозяйственной деятельности РЦОО в 2010 году создано Муниципальное бюджетное учреждение «Координационный центр «Активный город», которое в 2012 году путем изменения типа учреждения преобразовано в муниципальное казенное учреждение (далее - МКУ «Координационный центр «Активный город»). Учредителем является Управление общественных связей мэрии г. Новосибирска. Были созданы ресурсные центры во всех районах города, а в двух (Калининский и Советский), с учетом специфики расположения районов, были созданы по два ресурсных центра. Эта деятельность изъята из целевой программы и ведется отдельным счетом на финансирование муниципального задания МКУ.

Главным распорядителем бюджетных средств получателя бюджетных средств - МКУ «Координационный центр «Активный город» является управление общественных связей. Финансовое обеспечение расходов деятельности МКУ «Координационный центр «Активный город» осуществляется в пределах утвержденной сметы. Если на финансирование деятельности ресурсных центров МКУ «Координационный центр «Активный город» было выделено в 2010 году почти 7,5 млн. руб., то в 2014 году – 19,3 млн. руб.(33 ставки). Это финансирование только деятельности ресурсных центров.

Необходимо отметить, что в 2014 г. МКУ «Активный город» переданы помещения и ставки поддержки направления национально-культурных автономий (6 ставок, дополнительный бюджет к указанным 19 млн. рублей составил 3,2 млн. рублей), а в настоящее время туда же переданы все помещения органов ТОС и Дома общественных организаций.

Функционирование всех ресурсных центров обеспечивают штатные сотрудники: специалисты финансово-экономического и хозяйственного направлений, администраторы. Администратор закреплен за каждым ресурсным центром, он осуществляет организационно - хозяйственную и содержательную деятельность, обеспечивает взаимодействие с администрациями районов.

Деятельность ресурсных центров осуществляется строго в соответствии с муниципальное заданием. Муниципальное задание разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлениями мэрии города Новосибирска от 12 декабря 2008 г. № 770 «Об утверждении положения о муниципальном задании», от 11 октября 2011 г. № 9400 «О Порядке формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципального учреждения» и утверждено соответствующими приказами управления общественных связей мэрии города Новосибирска.

Перечень выполняемых услуг и работ в соответствии с муниципальным заданием согласован с департаментом экономики, стратегического планирования и инвестиционной политики.

Одним из основных содержательных направлений проектов и мероприятий ресурсных центров являются информационное и консультационное. Работает консультационный центр по 12 направлениям (в т. ч. правовое, ЖКХ, здоровый образ жизни, благоустроительное, садоводческое, гуманитарно-просветительское, «Народный университет», школа гражданской активности, развитие лидерских качеств и т.д.). Ресурсные центры позволяют профессионализироваться ряду общественных организаций, которые активизируют свою деятельность и становятся партнерами власти в области развития и поддержки некоммерческого сектора. Так, ряд НКО организуют на базе РЦОО обучающие мероприятия для других общественных организаций, таких как НООО «Союз юристов Новосибирской области» (правовые семинары по заявкам общественников по центрам), НП «МАКСОРА» (обучающие семинары для добровольцев), АНО «Центр образовательных технологий «ИВЭН» (интерактивные занятия для молодежных лидеров), НГОО «За равные возможности» (компьютерные курсы для пожилых людей), МОФ СЦПОИ (ежегодное проведение обучающих семинаров по написанию грантовых проектов). Все грантовые конкурсы мэрии города Новосибирска

проводятся через сайт, и у ресурсных центров есть функция помогать некоммерческим организациям заполнять заявки через сайт.

На базе РЦОО работает большое количество клубов по интересам, инициативных групп, на базе которых в ряде случаев создаются новые организации, например, общественное добровольческое движение, работающее в Калининском РЦОО, зарегистрировалось в организацию «Территория жизни», инициативная группа «Островок надежды», работающее на базе Дзержинского РЦОО зарегистрировалось в организацию «САВА», инициативная группа пенсионеров педагогического труда организовала НП «Ассоциация творчески работающих педагогов», которое в настоящее время работает в Железнодорожном РЦОО.

Другим важным направлением является поддержка добровольчества, в том числе вовлечение и обучение волонтеров, разработка и реализация добровольческих проектов, акций, мероприятий, школы молодого лидера. В каждом ресурсном центре созданы центры развития добровольчества, в каждом из которых насчитывается от 50 до 100 добровольцев; школы добровольцев прошло около 500 человек; в результате организации добровольческих курсов молодые лидеры - добровольцы становятся основным активом в организации добровольческих акций, организованных ресурсными центрами (сбор и передача пожертвований, помощь пожилым людям и инвалидам, проект обмена добрыми делами «Ты - мне, я - тебе», правовая помощь населению добровольцев-юристов, экологические акции по очистке территорий города и т.д.). В добровольческое движение вовлечены подростки и молодежь с физическими ограничениями, что позволяет им социализироваться в обществе.

По культурно - досуговому направлению работают творческие объединения, группы молодых художников, прикладники, организовываются выставки и галереи в помещениях ресурсных центров, организовываются праздничные программы для общественников и вместе с общественниками как в помещениях РЦОО, так и на территории района и вместе с районом, литературные гостиные и т. д; созданные объединения, досуговые мероприятия позволяет пожилым людям (особенно - женщинам) вести активную жизнь, реализовать свой творческий потенциал, самодеятельные мастера получают площадки для экспозиции своих работ, не имея шансов быть размещенными на профессиональных площадках, что помогает

создавать социальный оптимизм и позитивное мировосприятие у пожилого населения;

По направлению социальной работы проводятся благотворительные акции, мероприятия в рамках «Весенней и Осенней Недели Добра», работают клубы многодетных матерей, одиноких матерей и т. д.). С 2012 года проводятся мероприятия с учетом пожеланий от общественных организаций ветеранов, инвалидов: от НГОО «ЦАДИ» - обучающие семинары по проведению конкурсных процедур на услуги и мероприятия, от городского Совета ветеранов – встречи по методикам работы с пожилыми людьми, от общественного совета Дзержинского района – информация о развитии гражданского общества в городе Новосибирске.

В сфере патриотической работы отмечается постоянно действующий музей боевой славы в Советском районе, проводятся выставки - презентации изданий, осуществляемых ветеранскими и военно-патриотическими организациями, уроки мужества для школьников и т.д. В этом направлении нередко используется потенциал общественного сектора. Так, без привлечения дополнительных финансовых средств, реализуются общественно значимые проекты: НРОО «Союз «Чернобыль», НРОО «Союз ветеранов Афганистана», НОО «Блокадник», НОО «Обелиск» проводят уроки мужества для школьников и молодежи и т.д.

По экологическому направлению работа включает мероприятия по пропаганде здорового образа жизни - тематические конкурсы, экологические акции, лекции, мастер-классы для детей и взрослых.

В качестве примеров молодежных мероприятий можно привести проект 2010-2013 годов «Школа молодого лидера» (обучено около 100 человек, подготовлено и защищено 26 разноплановых проектов, из них 5 проектов поддержано в рамках муниципального гранта), проект «Молодежный лидер» (по инициативе НРОО «Сибирский университет лидерства», обучение около 150 человек) и др.

Ресурсные центры становятся центрами консолидации общественных инициатив района. Это ярко продемонстрировал проект «Ярмарка общественных инициатив» еще в 2011 году, когда впервые мероприятие проходило не только в центральной части города, но и в каждом районе, и общее количество участвующих организаций и объединений достигло 350. Проект позволил познакомить жителей районов с общественными организациями, привлечь новых членов организаций,

познакомил организации друг с другом, повлиял на появление и реализации совместных проектов. На базе ресурсных центров также осуществляется публичная защита проектов общественных организаций, которые направлены на развитие районов города.

Таким образом, ресурсные центры выполняют задачи ресурсной поддержки деятельности общественных организаций в двух основных направлениях:

- материально-организационное: представление общественным объединениям помещений, материальных ресурсов для осуществления своей деятельности (помещение, оргтехника, мебель, связь, интернет).

- содержательное: создание условий для развития гражданского общества: выявление и поддержка общественных инициатив, помощь в их реализации, правовая и методическая поддержка общественных организаций и объединений, создание площадки для диалога различных сегментов гражданского общества.

Основными результатами деятельности ресурсных центров общественных объединений можно считать следующие:

- с созданием ресурсных центров значительно возросло число жителей, участвующих в информационно-консультативных мероприятиях на территории всех районов города, повысилось качество мероприятий за счет активного привлечения специалистов, повысилась информированность жителей города о деятельности общественных объединений, формах и механизмах взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью;

- увеличилось число обращений жителей за услугами специалистов: юристов, психологов, специалистов ЖКХ, здравоохранения, культуры за информационной, консультативной и методической помощью;

- деятельность ресурсных центров позволяет в постоянном режиме оказывать методическую помощь НКО, вследствие чего происходит рост числа и повышение качества заявленных и реализованных проектов в сфере поддержки общественных инициатив;

- создание и организация деятельности общественных советов районов на базе ресурсных центров обеспечивает возможность консолидации общественных организаций, власти и бизнеса для решений проблем района, способствует более полновесной реализации общественно значимых инициатив;



- деятельность ресурсных центров способствует воспитанию зрелого, грамотного и лояльного к власти сегмента гражданского общества, способного работать конструктивно, взвешенно и позитивно, а также способствует образованию новых общественных структур и организаций;

- по итогам реализации различных проектов и инициатив РЦОО отмечается повышение активности социально ответственного бизнеса в качестве партнеров;

- все больше НКО, взаимодействующих с ресурсными центрами, активнее участвуют в жизни города и заявляют о своей готовности принимать участие в выполнении муниципального заказа, особенно - в социальной сфере;

- активное взаимодействие РЦОО с администрациями районов позволяет оперативно реагировать на различные запросы и вопросы общественников и разных социальных групп населения, что позволяет в значительной мере снижать социальную напряженность;

- деятельность ресурсных центров позволяет консолидировать различные сегменты некоммерческого сектора, в частности, общественные организации и ТОС, общественные организации одинаковой направленности, которые не всегда готовы взаимодействовать;

- регулярное освещение в СМИ, на сайте Управления общественных связей мэрии и других интернет-ресурсах, в печатных изданиях общественно значимых мероприятий, организованных через РЦ, позволяет создать постоянно действующий информационный канал о деятельности НКО, что является важнейшим фактором в становлении гражданского общества;

- разносторонняя помощь, оказываемая в рамках деятельности РЦОО общественным организациям, помогает им в профессиональном становлении. Постепенно часть проблем, которые должны решать местные власти, общественники берут на себя, затрачивая при этом гораздо меньше средств, чем затратил бы муниципалитет. Так, в рамках конкурса муниципальных грантов за счет дополнительных материально-технических ресурсов при реализации социально значимых проектов на каждый бюджетный рубль в среднем привлекается 3- 3,5 рубля внебюджетных средств;

- при ресурсных центрах на постоянной основе осуществляют свою деятельность более 300 организаций, которые либо не имеют возможности, либо не

считают необходимым арендовать помещение и осуществлять оплату коммунальных и эксплуатационных услуг, в том числе - ветеранские организации, организации военно-патриотической направленности, молодежные советы, женские советы, добровольческие советы, ряд советов ТОС, творческие объединения, общественные организации инвалидов, пенсионеров, молодежные организации, женские организации, информационно-методические, правовые центры, хоры, общества садоводов, народная дружина, клубы по интересам, объединения, не имеющие статуса юридического лица и т. д);

- ресурсные центры выполняют роль структуры, содействующей реализации функции взаимодействия с общественностью на уровне районных администраций. Как правило, в районах города это взаимодействие наиболее системно осуществляется только с одним из сегментов общественного сектора - с органами ТОС, для чего в штатное расписание администраций районов введены специалисты или отделы по взаимодействию с ТОС. В большинстве случаев именно через ресурсные центры некоммерческие организации районов осуществляют взаимодействие с районными администрациями по различным вопросам, интересующих общественников (социальным, имущественным, организационным, вопросов ЖКХ и т.д.).

В прошедший период ресурсные центры зарекомендовали себя как важный и перспективный ресурс развития институтов гражданского общества Новосибирска. Созданные в партнерстве муниципалитета и общественности, они могут стать базовым связующим звеном во взаимодействии городской власти и населения, формировании механизмов активизации общественного участия в жизнедеятельности города, общественного контроля и передачи некоммерческим организациям части полномочий в решении вопросов социально-экономического развития города.

## **Методические материалы по формированию и поддержке в муниципальных образованиях Тюменской области ресурсных центров поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций**

### 1. Общие положения

Настоящие методические материалы разработаны с учетом Методических материалов Министерства экономического развития Российской Федерации по формированию и поддержке в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях ресурсных центров поддержки СОНКО, а также во исполнение пункта 3 Комплексного плана мероприятий («дорожной карты») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденного распоряжением Правительства Тюменской области от 27.07.2016 № 877-рп.

Методические материалы разработаны в целях содействия муниципальным образованиям в формировании инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

### 2. Определение Ресурсного центра СОНКО

Ресурсный центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - ресурсный центр СОНКО) является элементом формирования инфраструктуры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Целью деятельности ресурсного центра СОНКО является содействие развитию некоммерческого сектора экономики, включая условия для создания и развития социально ориентированных некоммерческих организаций, распространение новых технологий и лучших практик работы в социальной сфере.

Ресурсным центром СОНКО является организация, оказывающая информационную, консультационную, образовательную, организационную и иную ресурсную поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, содействующая внедрению в их деятельность новых социальных и управленческих технологий, а также формированию

среды, способствующей формированию, развитию и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

### 3. Функции Ресурсного центра СОНКО

Функциями ресурсных центров социально ориентированных некоммерческих организаций являются:

оказание информационной, консультационной, методической, организационной, технической, экспертно-аналитической поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, а также инициативным группам граждан, осуществляющим подготовку к созданию СОНКО;

привлечение внебюджетных ресурсов в некоммерческий сектор экономики;

содействие обеспечению доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам;

содействие организации внутреннего взаимодействия, повышению прозрачности и подотчётности, самоорганизации в некоммерческом секторе экономики;

развитие взаимодействия между социально ориентированными некоммерческими организациями и органами местного самоуправления, бизнесом;

продвижение СОНКО в средствах массовой информации;

отстаивание интересов организаций некоммерческого сектора и создание оптимальной среды для его развития (включая разработку новых механизмов и технологий поддержки СОНКО);

осуществление взаимодействия между региональным ресурсным центром поддержки СОНКО и ресурсным центром муниципального района (города);

тиражирование лучших практик по обеспечению доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам.

### 4. Получатели услуг ресурсного центра СОНКО

Основными получателями услуг ресурсного центра СОНКО являются социально ориентированные некоммерческие организации и инициативные группы граждан, осуществляющие подготовку к созданию СОНКО.

При этом для формирования благоприятной среды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций ресурсный центр может предоставлять

услуги также органам местного самоуправления, муниципальным учреждениями, представителям бизнес-сообщества и СМИ.

#### 5. Организационно-правовая форма ресурсного центра СОНКО

Функции ресурсных центров СОНКО могут быть возложены на Общественные палаты (Советы) муниципального района (городского округа), на негосударственные некоммерческие организации, иные организации.

Органам местного самоуправления рекомендуется поддерживать и развивать уже существующие элементы инфраструктуры поддержки СОНКО в муниципальном образовании, в том числе развивая межмуниципальное сотрудничество.

#### 6. Приоритетные направления деятельности Ресурсного центра СОНКО

Ресурсный центр может оказывать специализированные услуги как на бесплатной, так и возмездной основе.

Таким образом, ресурсные центры обеспечивают доступ к услугам, существующим на рынке, но недоступным для СОНКО по параметрам цены, или предоставляют специализированные услуги, учитывающие специфику некоммерческой деятельности в социально значимых сферах, которые отсутствуют на рынке соответствующих услуг.

Перечень услуг, которые может оказывать ресурсный центр СОНКО, достаточно широк и может включать, в том числе, следующие услуги:

а) в части поддержки деятельности СОНКО:

консультационные услуги по широкому кругу вопросов деятельности СОНКО, включая управленческое консультирование, помощь в создании и развитии СОНКО, содействие внедрению новых технологий работы СОНКО, расширение набора предоставляемых ими услуг в социальной сфере;

услуги по дополнительному образованию сотрудников СОНКО, организация стажировок;

содействие подбору сотрудников СОНКО, помощь в поиске и оценке кандидатов на должность, привлечение добровольцев;

предоставление СОНКО помещений для проведения отдельных мероприятий, размещение рабочих мест сотрудников СОНКО на временной или постоянной основе;

сопровождение деятельности СОНКО по отдельным направлениям, включая, например, аутсорсинг услуг бухгалтерского учета, юридического сопровождения, связей с общественностью, дизайна, веб-программирования и пр.;

предоставление организационной и технической поддержки, включая организационное сопровождение публичных мероприятий, предоставление офисной техники или специализированного оборудования для проведения мероприятий, проведение мероприятий «под ключ»;

предоставление специализированного программного обеспечения или IT-возможностей, например, предоставление возможностей пользования платным программным обеспечением или Интернет-ресурсами;

информационные услуги, включая содействие освещению мероприятий СОНКО в СМИ и социальных сетях;

б) в части содействия формированию среды, благоприятной созданию и деятельности СОНКО:

развитие инфраструктуры поддержки некоммерческого сектора, включая формирование партнерств, сетей, содействие в создании новых ресурсных центров, фондов местных сообществ, целевого капитала некоммерческих организаций, развитие технологий для привлечения СОНКО благотворительных пожертвований;

организация (участие в организации) конкурсов по предоставлению поддержки СОНКО, предоставляемой как из средств местных бюджетов, так и внебюджетных источников, включая администрирование конкурсных процедур, мониторинг и оценку реализованных проектов, получивших поддержку,

методическое сопровождение разработки и реализации программ поддержки СОНКО, включая проведение экспертиз, разработку стандартов и процедур;

участие в разработке и экспертизе муниципальных программ, нормативных правовых актов по направлениям поддержки СОНКО и по направлениям, относящимся к сферам деятельности СОНКО;

участие в работе профильных совещательных и консультативных органов местного самоуправления;

проведение исследований, мониторинг и оценка реализации программ поддержки СОНКО.

## 7. Оценка деятельности ресурсного центра СОНКО

При оценке результативности деятельности ресурсного центра могут быть использованы, в том числе, следующие показатели:

объем услуг установленного качества, предоставленных ресурсным центром;

оценка качества услуг, предоставленных ресурсным центром (на основе анкетирования СОНКО);

количество СОНКО, зарегистрированных при поддержке ресурсного центра в течение года;

количество СОНКО, пользующихся услугами ресурсных центров;

доля СОНКО, пользующихся услугами ресурсных центров, от количества СОНКО на территории муниципального образования;

динамика объемов услуг, предоставленных СОНКО – получателями услуг ресурсного центра, объемов пожертвований, привлеченных такими СОНКО, а также количества привлеченных ими добровольцев;

динамика активов фондов местных сообществ, целевого капитала некоммерческих организаций, получивших поддержку ресурсного центра;

экономия бюджетных средств, достигнутая благодаря успешной деятельности СОНКО, направленной на предотвращение конкретных негативных социальных явлений (например, в сфере профилактики социального сиротства);

дополнительные экономические выгоды от достижения СОНКО результатов своей деятельности (например, вовлечение добровольцев в предоставление социальных услуг, обеспечение трудоустройства инвалидов и др.);

объем внебюджетных средств, привлеченных ресурсным центром, а также СОНКО — получателями услуг ресурсного центра для осуществления деятельности.

## 8. Обеспечение поддержки деятельности ресурсного центра СОНКО органами местного самоуправления

Правовым обоснованием целесообразности создания ресурсных центров СОНКО со стороны органов местного самоуправления является необходимость реализации требований законодательства, устанавливающих полномочия муниципальных образований по поддержке СОНКО в соответствии со статьями 31-31.3 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Обеспечение реализации указанных полномочий целесообразно обеспечить через привлечение профессиональных специализированных организаций, которыми являются ресурсные центры.

В этой связи органам местного самоуправления, в которых реализуются программы (или подпрограммы) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, рекомендуется предусмотреть в указанных программах (подпрограммах) положения, предусматривающие обеспечение финансирования деятельности ресурсных центров, в том числе через механизмы предоставления на конкурсной основе субсидий в соответствии с статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При проведении соответствующих конкурсов в целях обеспечения необходимой финансовой устойчивости ресурсных центров рекомендуется устанавливать продолжительность программы их деятельности, финансируемой в рамках субсидии, не менее 24 месяцев.

Требования по обеспечению возможности привлечения к деятельности ресурсных центров специалистов высокой квалификации должны учитываться при оценке затрат на оплату труда при подготовке соответствующих бюджетных проектировок.

В этой связи указанные оценки должны быть основаны на сложившемся на рынке труда уровне оплаты специалистов соответствующей квалификации.

Конкурсы субсидий для развития инфраструктуры поддержки СОНКО рекомендуется проводить отдельно от остальных конкурсов поддержки СОНКО (или по отдельной номинации, с более высоким предельным уровнем размера получаемой субсидии).

В качестве одной из форм поддержки ресурсных центров СОНКО рекомендуется в рамках предоставления субсидий СОНКО предусматривать возможность включения в смету расходов получателей субсидий статьи на оплату ими услуг ресурсных центров.



## **Практика создания муниципальных общественных центров в городе Перми**

В городе Перми муниципальные общественные центры используются как форма поддержки органов территориального общественного самоуправления (ТОС), общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории города.

Суть поддержки заключается в предоставлении в безвозмездное пользование нежилых помещений СОНКО в целях развития общественной активности и проведения работы с населением. Исполнителем практики выступают территориальные органы администрации города Перми. К реализации практики привлекаются территориальные и функциональные органы, функциональные подразделения администрации города Перми: департамент имущественных отношений, департамент финансов, управление социальной политики.

Практика реализуется в период с ноября 2007 года по настоящее время.

Основными задачами общественного центра являются:

- развитие взаимодействия органов ТОС, общественных объединений, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Перми, с органами городского самоуправления;
- содействие участию органов ТОС, общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Перми, в реализации целевых программ города Перми;
- содействие информированию жителей города о решении органами местного самоуправления города Перми вопросов местного значения, содействие Пермской городской Думе, администрации города Перми в организации встреч с населением и проведении публичных слушаний по вопросам местного значения.

Помещения общественного центра могут быть предоставлены органам ТОС, НКО и общественным объединениям.

Расходы, связанные с содержанием имущества и обеспечением деятельности общественных центров (услуги связи, коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества, прочие работы и услуги, а также прочие расходы, увеличение стоимости материальных запасов, увеличение стоимости основных средств),

финансируются из бюджета города в пределах предусмотренных средств на соответствующий финансовый год и плановый период в соответствии с Методикой расчета нормативных затрат по содержанию имущества и обеспечению деятельности общественных центров города Перми. Расходование средств на содержание общественных центров производится территориальным органом администрации города Перми.

Помещения для размещения общественных центров должны быть оснащены необходимыми для осуществления деятельности мебелью, организационной техникой и иным оборудованием в соответствии с Методикой расчета нормативных затрат по содержанию имущества и обеспечению деятельности общественных центров города Перми, утверждаемой администрацией города Перми.

Как правило, в штате общественных центров предусмотрено три единицы (руководитель, уборщица и вахтер), в некоторых центрах есть штатная должность методиста-координатора органа ТОС, в функции которого входит ежемесячный контроль финансовых и содержательных отчетов ТОС.

В Перми ведут деятельность 32 общественных центра, поддержку на базе общественных центров получают ежегодно несколько сотен НКО. Также на базе общественных центров регулярно проводятся встречи с депутатами и публичные слушания.

После получения успешного опыта работы общественных центров практика внедрена в муниципальных образованиях Пермского края: Лысьва, Березники, Краснокамск, а также в Иркутской области и Красноярском крае.

**Практика развития взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и территориальных общественных самоуправлений Щекинского района Тульской области**

В целях развития органов территориальных общественных самоуправлений (ТОС), общественных объединений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), а также вовлечения большего количества жителей в деятельность местного самоуправления, решения вопросов социальной сферы в Щекинском районе Тульской области реализуется Муниципальная программа «Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и развитие территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования Щекинский район», утвержденная постановлением Администрации муниципального образования Щекинский район от 13 января 2014 г. № 1-7 (далее – муниципальная программа).

Оказание поддержки СОНКО и ТОС в рамках муниципальной программы осуществляется через методическое, организационное, правовое и финансовое обеспечение деятельности органов ТОС, в том числе проведение ежегодной районной конференции органов ТОС, участие общественных организаций и ТОС в областных мероприятиях, поддержку ТОС на конкурсной основе с целью широкого использования интеллектуального, научного, культурного потенциала жителей города для решения вопросов местного значения, повышение информированности населения о взаимодействии администрации Щекинского района с общественными объединениями и территориальными общественными самоуправлениями, осуществляющими общественно полезную деятельность.

Муниципальная программа реализуется до 2017 г. включительно. Расходы, связанные с реализацией программы, финансируются за счет средств бюджета муниципального образования Щекинский район.

Средства районного бюджета, выделяемые на реализацию муниципальной программы, используются как стимулирующий фактор. С помощью бюджетной поддержки предполагается привлечение и эффективное использование ресурсов территории и потенциала ТОС в интересах решения вопросов местного значения и социальных проблем.

По результатам реализации муниципальной программы количество жителей района, вовлеченных в сферу деятельности территориального общественного самоуправления, увеличилось с 581 чел. в 2014 г. до 704 чел. в 2016 г., органами ТОС совместно с общественными организациями проведено более 60 мероприятий для населения в 2016 г., с 2014 г. увеличился объем консультационной, правовой, организационной и методической поддержки деятельности СОНКО и органов ТОС более чем на 30%.